

江苏省黄海农场国土空间规划

(2021-2035年)

草案公示



江苏省农垦集团有限公司

江苏省黄海农场有限公司

2024年4月

前言

PREFACE

黄海农场地处响水县东北部，北临陈家港，西临南河镇，南临大有镇，东临滨海县，位于连云港和盐城的中间位置，是沟通两地的中转地。黄海农场紧邻中山河，上游为苏北灌溉总渠，粮食作物资源丰富。

为加强对黄海农场现行空间规划体系的整合与统筹，推动空间规划编制体系改革，提升农场空间治理能力，改善人居环境、严格保护与合理利用农场各项资源、促进农场经济和社会协调发展，立足农场实际情况，建立以国土空间规划为核心的空间规划体系，我公司编制《江苏省黄海农场国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划落实和深化上位规划要求，体现“多规合一”的综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是黄海农场国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，为编制详细规划和实施国土空间用途管制提供基本依据，农场国土空间规划是场域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。



目录

CONTENTS

□ 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

□ 02 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 产业空间引导
- 2.3 发展战略

□ 03 国土空间总体格局

- 3.1 统筹三线划定
- 3.2 强化资源约束
- 3.3 优化空间格局

□ 04 镇域空间布局优化

- 4.1 建设高效农业空间
- 4.2 保护绿色生态空间
- 4.3 营造集约城镇空间

□ 05 历史文化保护和风貌塑造

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 蓝绿空间组织
- 5.3 城乡风貌引导

□ 06 城乡品质提升和支撑体系

- 6.1 完善交通网络体系
- 6.2 强化公共服务配置
- 6.3 建设绿色基础设施
- 6.4 增强防灾减灾能力

□ 07 规划实施保障

- 7.1 建立规划传导体系
- 7.2 完善实施保障体系

01 规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院以及省委省政府把江苏农垦建设成为具有国际竞争力的现代农业企业集团的指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，健全国土空间开发保护制度，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，促进治理体系和治理能力现代化，为加快建设新时代现代化农场提供有力支撑和基础保障。

1.2 规划原则

基本原则

底线管控、绿色发展

全域统筹、城乡融合

以人为本、提升品质

节约集约、增存并举



1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

场域范围：指黄海农场全域，总面积共计**19224.7560**公顷。

场部范围：指开发边界内部，总面积共计**163.4320**公顷。

□ 规划期限

规划基期年为**2020年**；

规划期限为**2021年—2035年**。其中近期规划为2021年—2025年，远期规划为2026—2035年，展望至2050年。



02 目标战略

TARGET STRATEGY

2.1 目标愿景

2.2 产业空间引导

2.3 发展战略



2.1 规划定位

发挥自身区位优势，充分利用周边一体化发展以及融入响水县发展的有利契机，将黄海农场总体打造为苏垦集团重要粮食基地、苏北地区欣兴现代农场。

2.2 产业空间引导

粮食经济作物在规模种植的基础上，现代化科学种植提升产量及质量，构建现代农业生产体系。

渔业养殖集中至渔光互补项目处：充分发挥水资源优势，与鱼塘相互映衬，构成一幅生态画卷。

与周边两个港口园区、大有镇区（响水港工业经济区、滨海港工业园区），大有镇联动发展，提供原材料，进行粮食深加工，互惠互利，优势互补。建立平台，进行资源立体开发。

健康无公害食品IP品牌化，业态休闲化、农业场景化，构建农文旅融合发展体系。



2.3 发展战略

推进农业标准化、绿色化、科学化生产，构建现代农业生产体系。

根据黄海农场现状产业发展分布，规划发展三大农业发展方向，打造生态养殖，构建可持续的现代化种养结合模式。

一二产业深度融合，与周边产业合作，发展绿色工业。

黄海农场应依托自身资源优势，抓住机会，联合一二产深度融合，与周边园区合作，发展绿色工业。

全域旅游格局下，借势周边优势旅游资源，发展农旅业。

根据黄海农场发展现状，结合风力发电、特色资源，现状产业，周边旅游资源等，组织系统复合旅游线路。

03 国土空间总体格局

OVERALL SPATIAL STRUCTURE

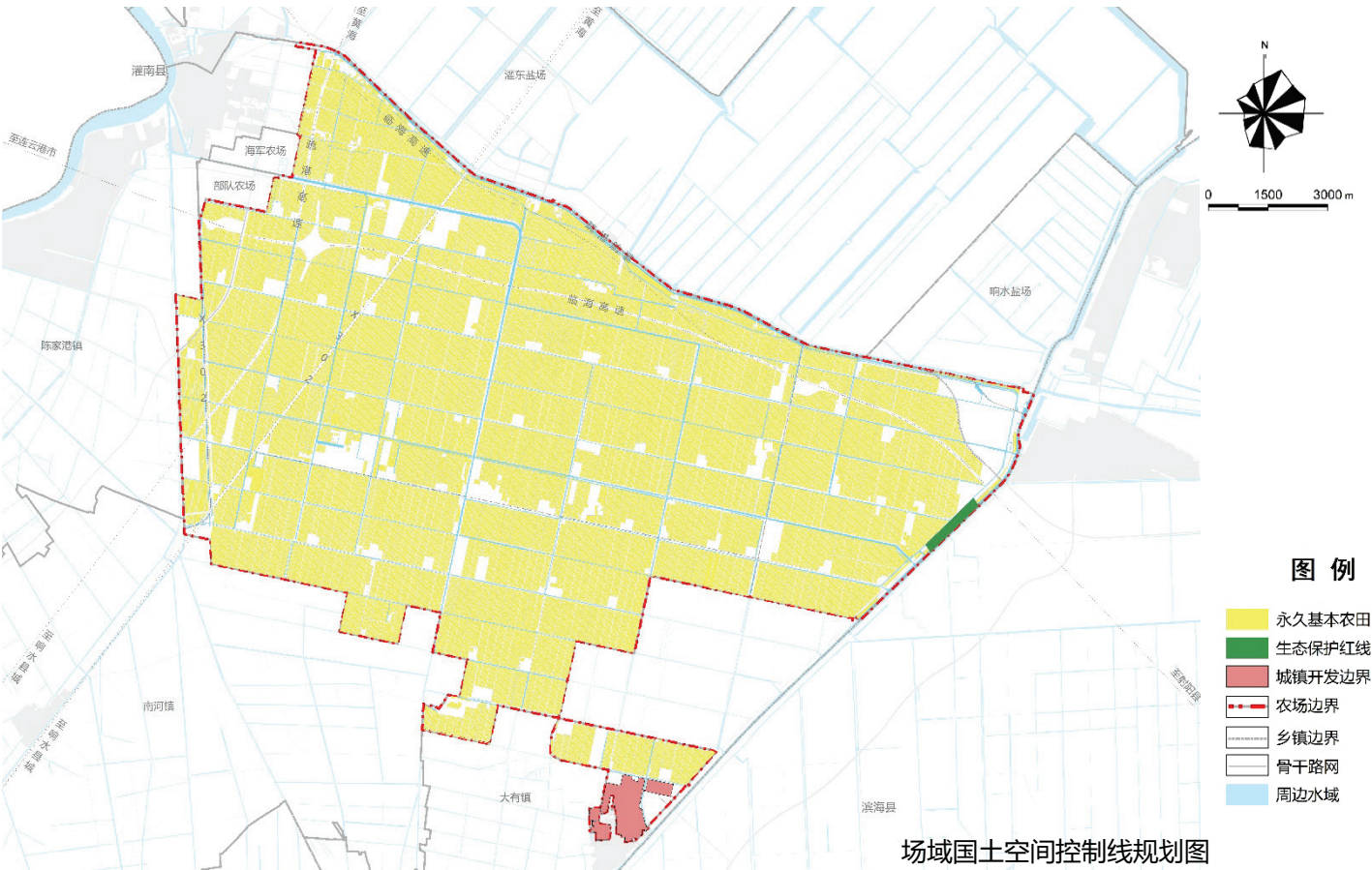
3.1 统筹三线划定

3.2 强化资源约束

3.3 优化空间格局



3.1 统筹三线划定



图例

- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 农场边界
- 乡镇边界
- 骨干路网
- 周边水域

场域国土空间控制线规划图

严格落实 永久基本农田

落实上位规划确定的永久基本农田划定成果。各类城乡建设不得擅自占用永久基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”。规划期间，场域永久基本农田保护面积不低于12630.7059公顷。

优先划定 生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线划定成果。生态保护红线内，自然保护地的核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地的一般控制区和自然保护地以外的其他生态保护红线区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除对生态功能不造成破坏的有限人为活动。规划期间，场域生态保护红线面积为40.4261公顷。

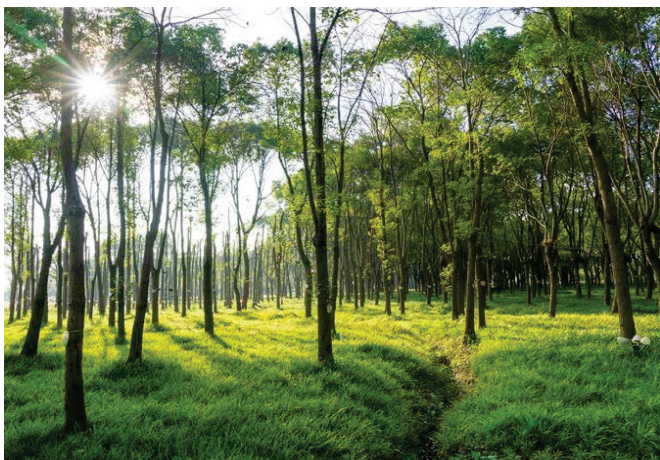
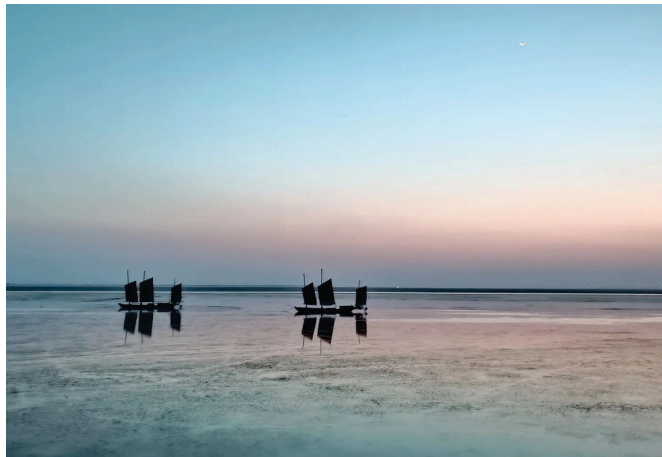
合理划定 城镇开发边界

落实上位规划确定的城镇开发边界划定成果。城镇开发边界及城镇开发边界内的特别用途区原则上不得调整；规划期内确需调整的，由上级人民政府提出调整方案，按程序报原批准国土空间总体规划的人民政府批准。规划期间，城镇开发边界总面积控制在163.4320公顷以内。

3.2 强化资源约束

水资源

按照以水四定原则，优化生产、生活、生态用水结构，提出水资源供需平衡方案和策略，强化水资源管理刚性约束。优化水资源供需平衡方案，合理配置水资源利用结构，严格水质管控。



森草资源

按照林地保护等级划分标准，坚持全面保护与突出重点相结合的原则，根据生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力等指标，对林地、草地进行系统评价定级。



能源资源

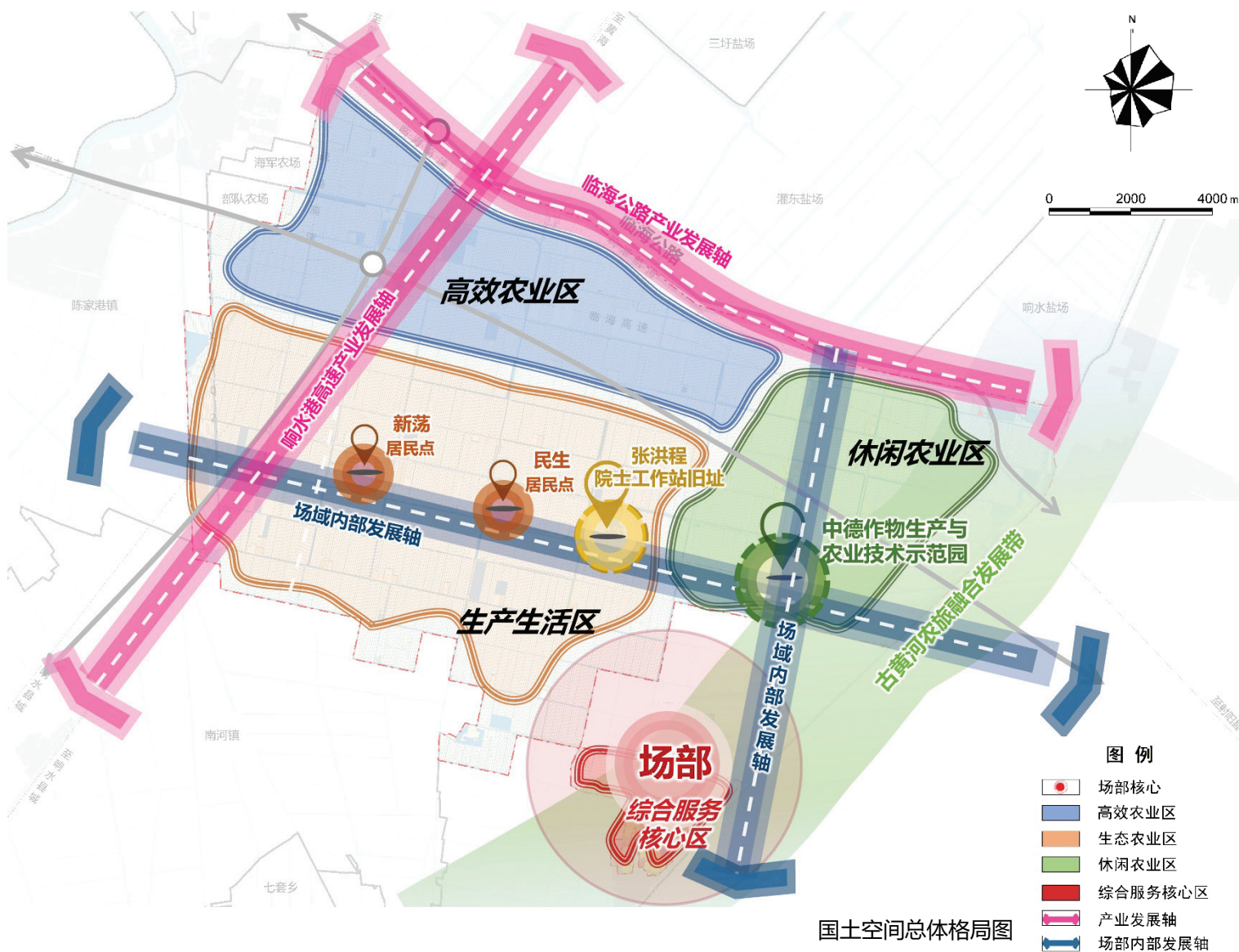
落实碳排放减量任务，优化能源结构，控制能源消耗总量，提高可再生能源比例。实施清洁能源替代方案，推广应用可再生能源。推进重点领域节能，全面实施工业、建筑、交通运输、公共机构领域用能管理，大力推进建筑节能。

湿地资源

按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度，对湿地实行分级管理。禁止破坏湿地及其生态功能的行为，实现湿地全面保护和永续利用。



3.3 优化空间格局



四区四轴一带多点

“四区”：综合服务核心区、高效农业区、生态农业区与休闲农业区。

“四轴”：响水港高速产业发展轴、临海公路产业发展轴、场域内部发展横轴与场域内部发展纵轴。

“一带”：古黄河农旅融合发展带。

“多点”：场部综合服务核心点、张洪程院士创新实验基地、中德农业现代化种植园区。

04 镇域空间布局优化

SPATIAL LAYOUT OPTIMIZATION

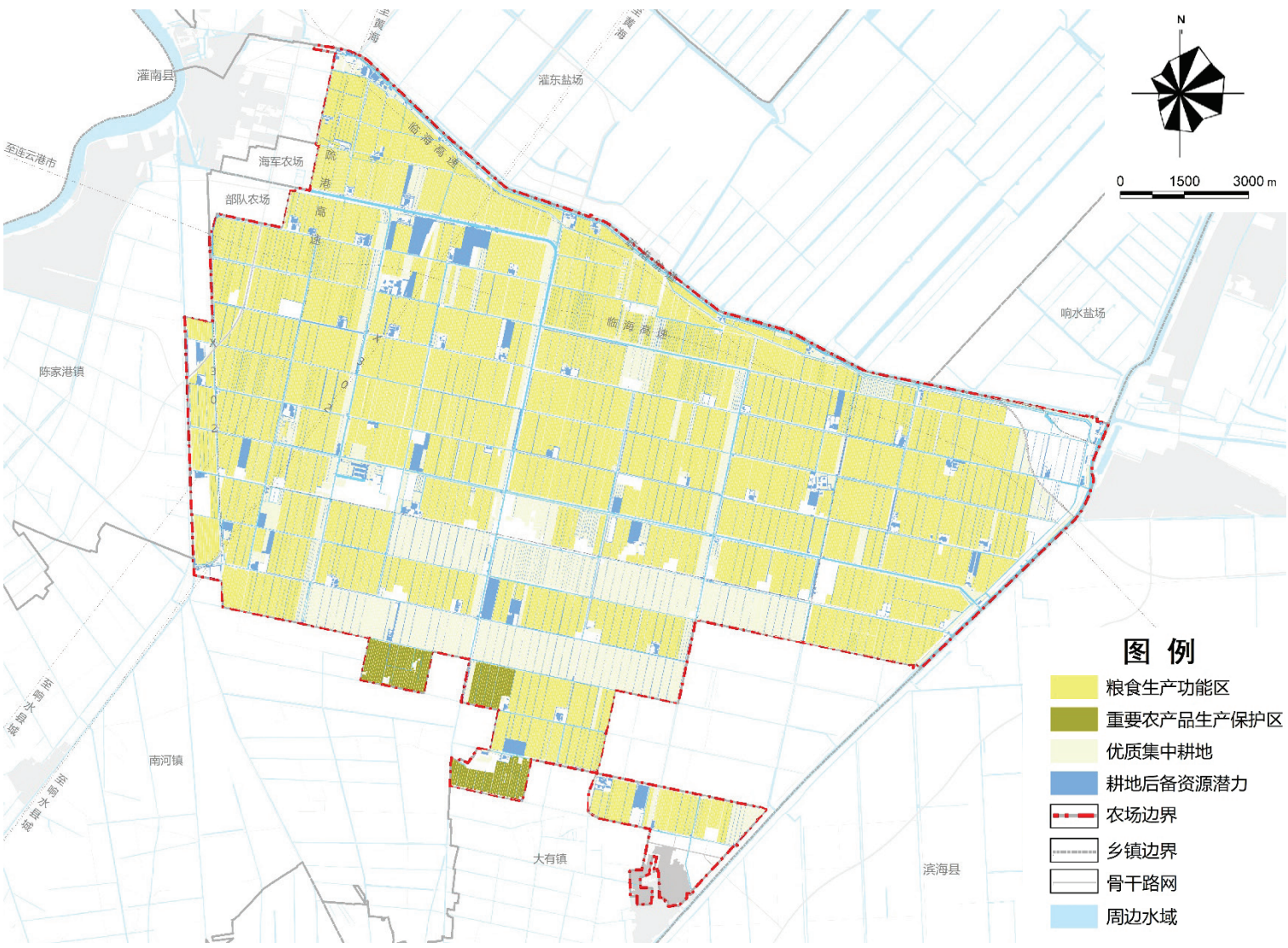
4.1 建设高效农业空间

4.2 保护绿色生态空间

4.3 营造集约城镇空间



4.1 建设高效农业空间

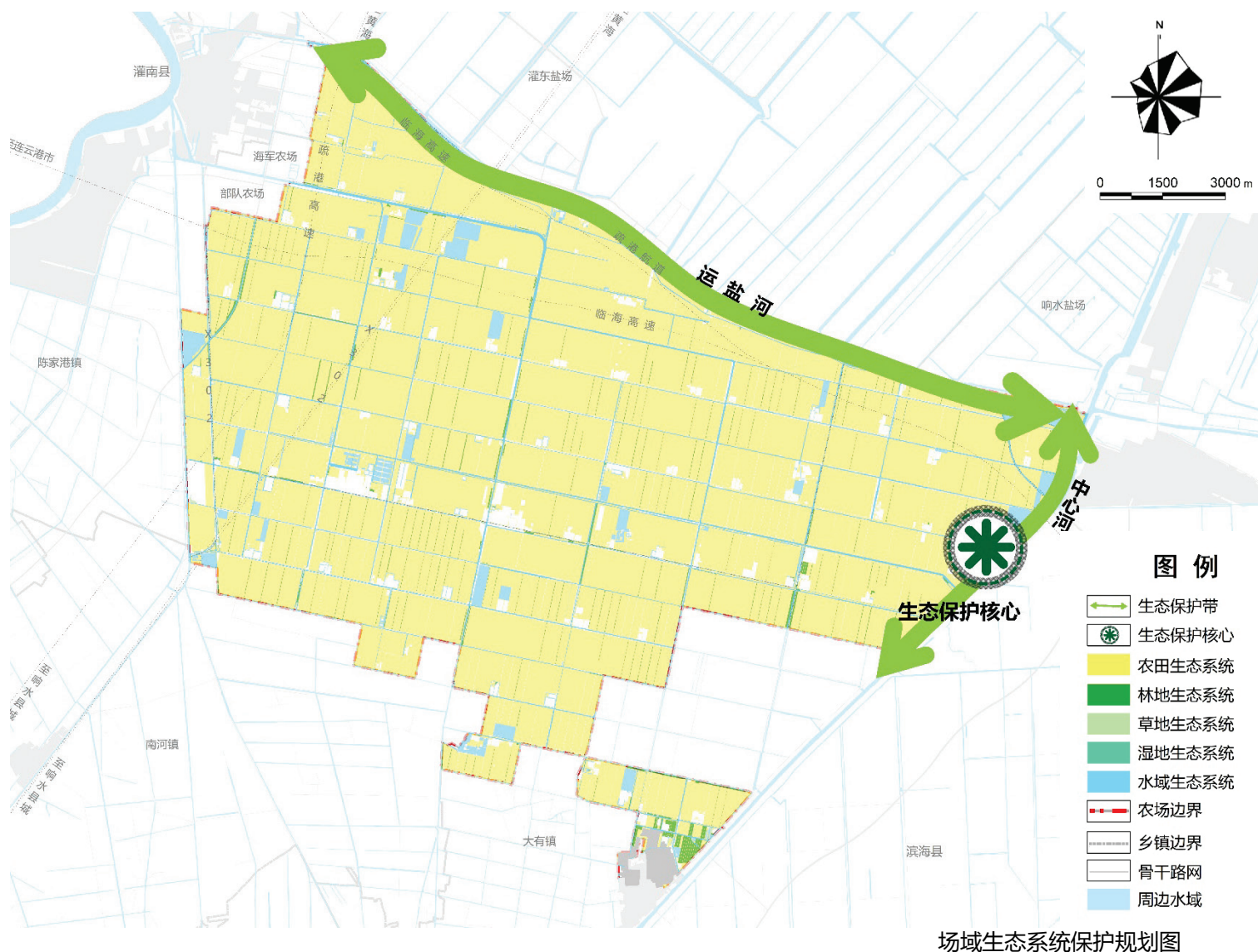


场域农业空间规划图

全面落实上位规划下达的耕地保护任务，严格实行耕地用途管制，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保长期可稳定利用耕地得到有效保护。

落实上位相关专项规划确定的粮食生产功能区，引导农业固定资产投资向区内倾斜，大力推进高标准农田建设。衔接《江苏省农垦集团耕地后备资源调查规划（2023-2026年）》成果，耕地后备资源是全面落实耕地保护任务、实施占补平衡、进出平衡的基本保障。

4.2 保护绿色生态空间



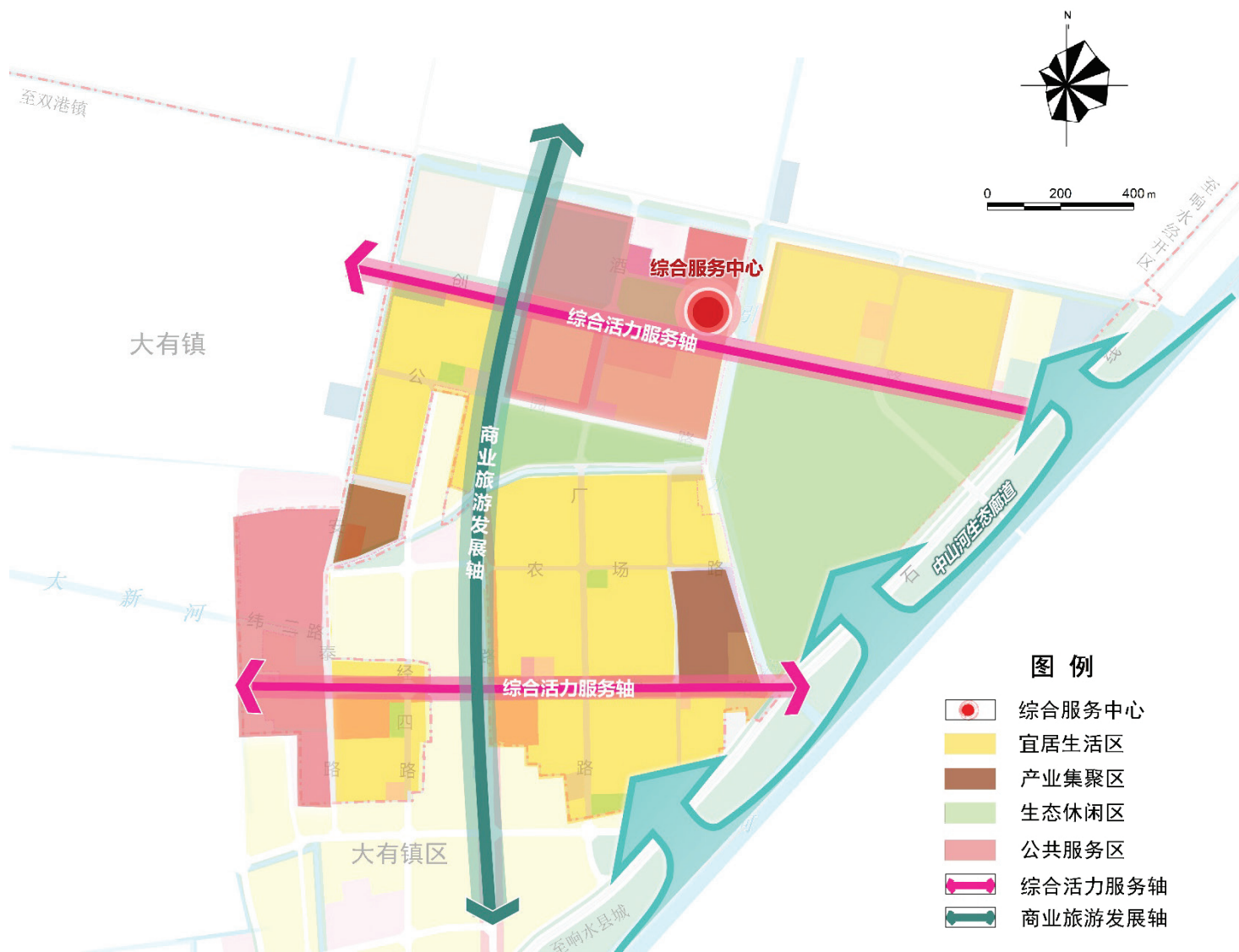
一心两带、两网一片

“一心”：依托农场东部的中山河大有（滨淮）饮用水水源保护区形成生态保护核心；

“两带”：场域东北部的运盐河、中山河，构成生态保护带；

“两网”：中山河大有（滨淮）饮用水水源保护区生态保护核心，以及运盐河、中山河两条生态保护带，沿河网路网，向场域内辐射，重点保护农田、林网、河道生态系统。

4.3 营造集约城镇空间



场部空间结构规划图

两心、两轴、一带、三区、多点

两心：北部综合服务中心和南部居住生活中心；

两轴：南北向的商业旅游发展轴和东西向的综合活力服务轴；

一带：基于水系生态景观廊道，生态景观带；

三区：公共服务区，宜居生活区，产业集聚区；

多点：规划用地划分为多个功能区，规划各功能区内设有满足需求的服务中心点。

05 历史文化保护和风貌塑造

HISTORICAL CULTURAL AND LANDSCAPE

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织

5.3 城乡风貌引导



5.1 历史文化保护

- ◆ 规划传承军垦文化、知青文化、农耕文化。

5.2 蓝绿空间格局

水网格局

依托山水林田湖草自然本底和生态网络，构建现代场域水网。

生态廊道

依托生态保护区以及周围湿地，农场内的河流形成生态景观廊道。

绿道网络

沿**道路和河流**等线性空间两侧构建场域绿道网络。

防护绿带

沿主要的**交通廊道和水利设施**布置防护绿带。



5.3 城乡风貌引导

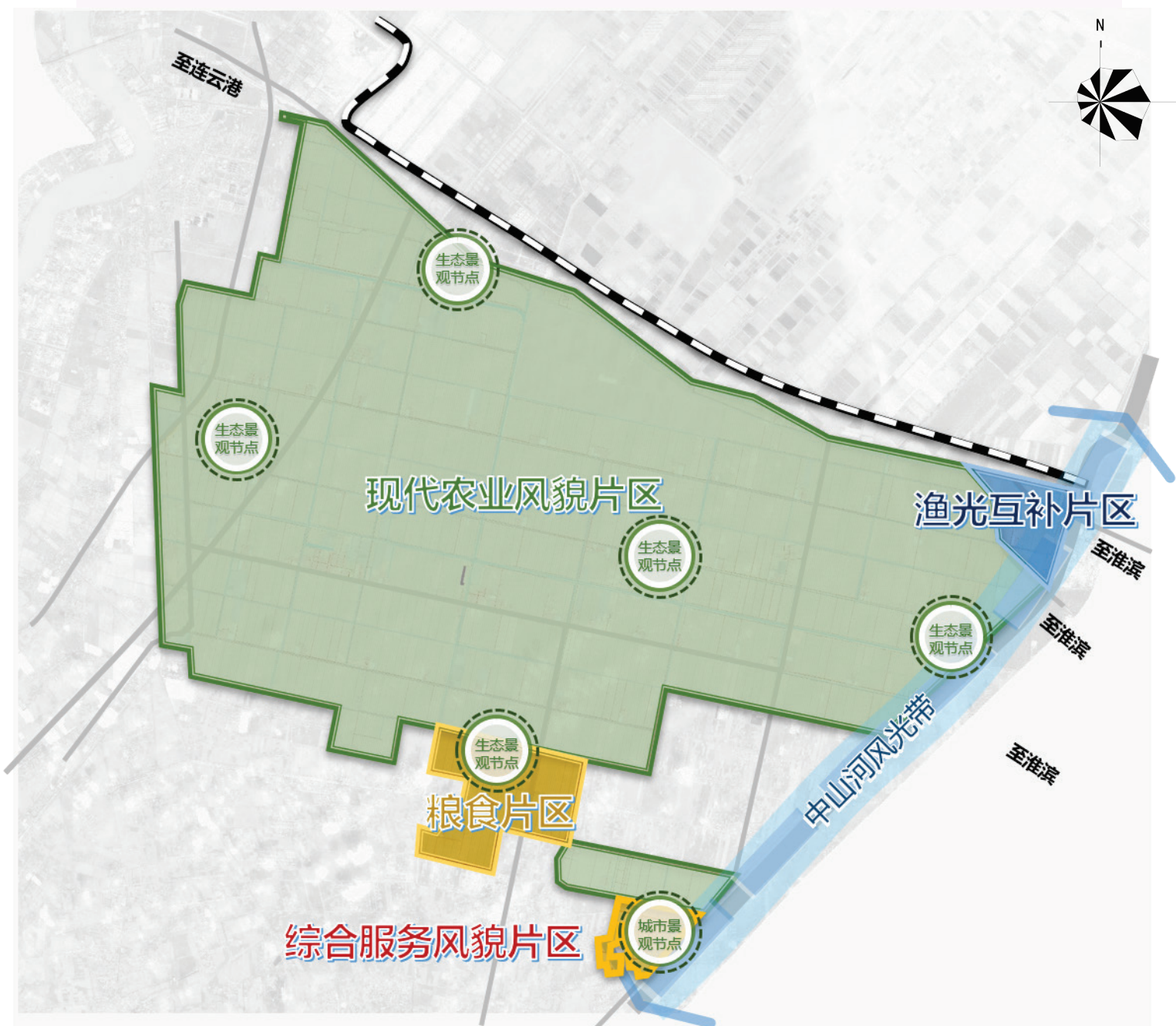
◆ 打造 “1+1+4+N” 点轴串联的特色风貌空间。

一条生态景观带：中山河风光带

一条特色景观道：城乡景观带

四个特色风貌片区：综合服务风貌片区、现代农业风貌片区、粮食种植片区、渔光互补片区

特色景观节点：生态景观节点、城市景观节点



场域景观风貌规划图

06 城乡品质提升和支撑体系

URBAN-RURAL QUALITY AND SUPPORT SYSTEM

6.1 完善交通网络体系

6.2 强化公共服务配置

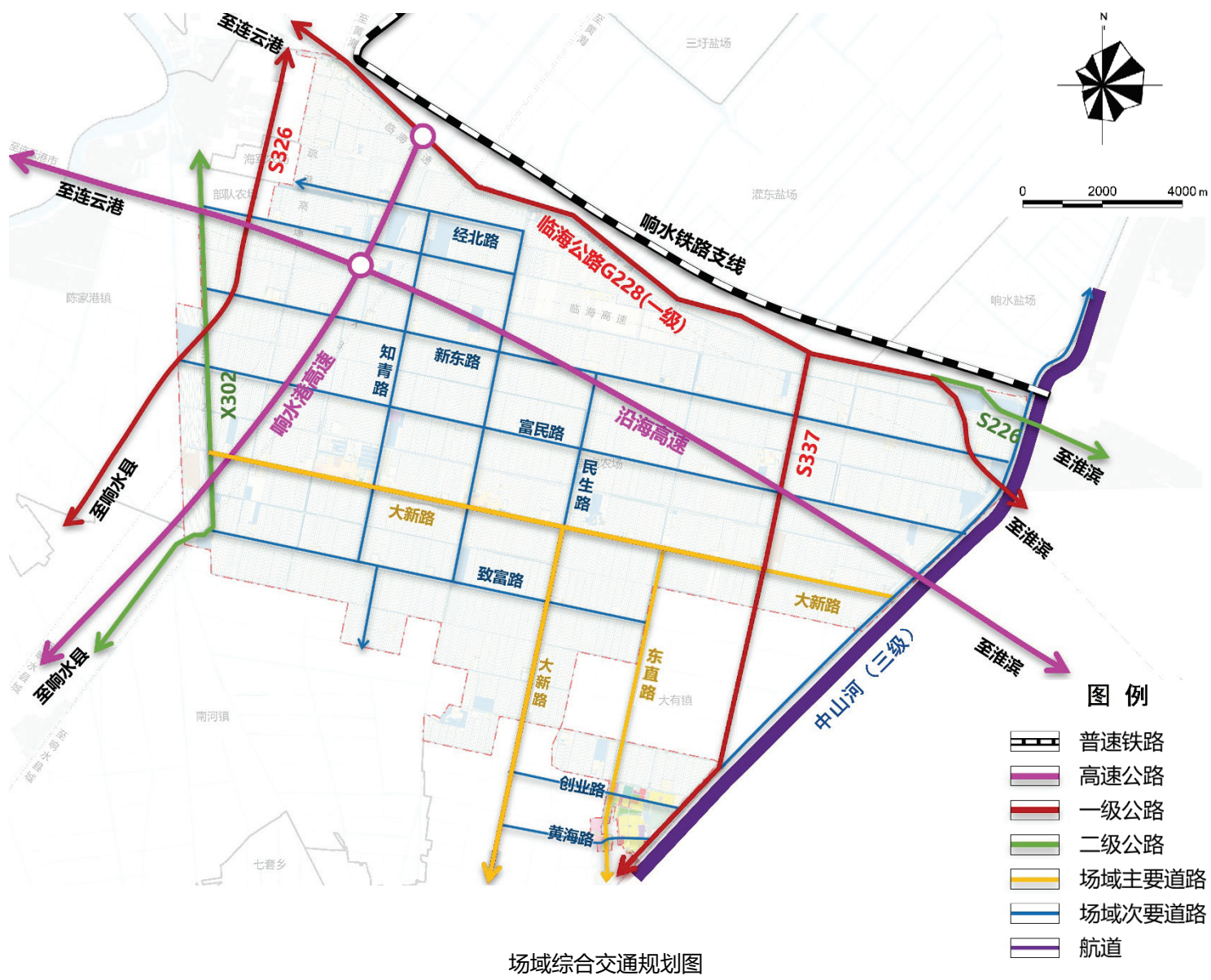
6.3 建设绿色基础设施

6.4 增强防灾减灾能力



6.1 完善交通网络体系

◆ 强化骨架路网通达，通过交通引领城乡协同一体。



场域综合交通规划图

铁路：响水铁路支线(规划)

高速公路：沿海高速（规划）、响水港高速（规划）

一级公路：临海公路G228、S326、S337（规划）

二级公路：X302、S226

航道：中山河三级航道

6.2 强化公共服务配置

◆ 完善社区生活圈体系

按照城镇单元和乡村单元，形成镇村分级配置、功能协同的设施配套模式。

城镇开发边界范围内

落实《响水县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的居住社区15分钟生活圈各项公共服务设施。

城镇开发边界之外

黄海农场场部居民点受15分钟生活圈辐射。分场内居民点按照标准配置村庄公共服务设施。

◆ 提升公共服务水平



教育设施

提升现状中学1处、小学2处、幼儿园2处。规划幼儿园5处，在现状基础上提升改造。引导教育资源向场部集中，服务于整个农场。



公共文化

规划场部文化活动中心1处，提升乡村单元公共文化服务效能。各乡村单元结合原有活动室改建为村综合文化服务中心，并结合发展类自然村增设健身场地。



医疗卫生

规划将黄海农场医院通过更新、优化设施配套等措施进行升级，对各村现有卫生室进行提升改造。



社会福利

规划采用“城镇提升、多点布局”策略，推动养老育幼设施市场化转型，支持结合康养小镇等发展旅居、康养等健康养老模式。

6.3 建设绿色基础设施



给排水

农场水源来自规划响水县第三水厂，基本实现一体化供水全覆盖。排水体制采用雨污分流制。规划保留现状污水处理厂一座。



燃气

规划新建中压干管，管道规格DN200，未来规划实现场部范围燃气全供应。



供电

规划范围内现状有四条220kV高压线路穿过，规划两条500kV高压廊道，两条220kV高压线路，一处220kV变电站，管线采用架空敷设。



环卫

保留现状垃圾中转站，在场部范围规划新增多处垃圾收集点、公厕等。

6.4 增强防灾减灾能力

防洪排涝

规划防洪标准按照《防洪标准》（GB50201-2014）执行，以防为主，防排结合，保障汛期安全。防洪标准为20年一遇。对现有河道清淤除障，严禁在河岸两边设堆场及倾倒垃圾。

消防

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，结合响水县消防规划，消防给水管道与给水管道共用，采用低压给水系统，环状供水。

抗震

规划基本烈度7度设防。以黄海农场场部综合大楼为救援指挥中心，结合公园绿地、广场绿地设置避震疏散场地6处，疏散半径1-2公里。

07 规划实施与保障

IMPLEMENT AND GUATANTEE

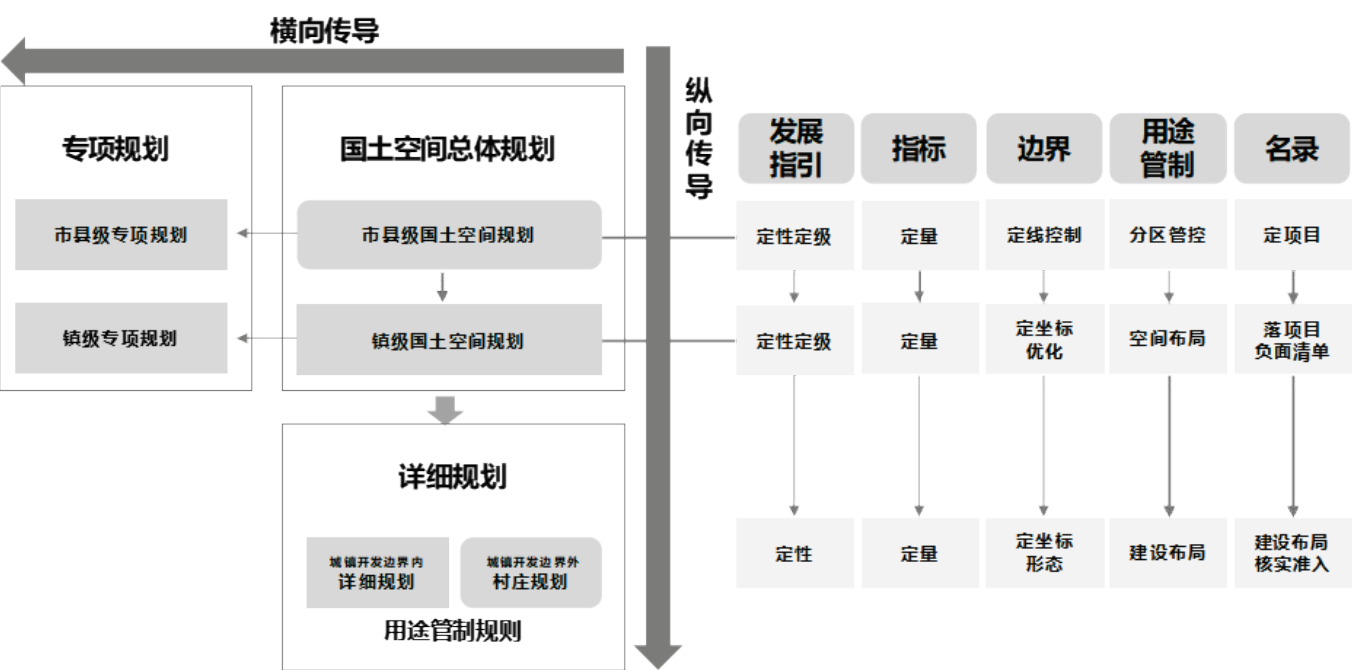
7.1 建立规划传导体系

7.2 完善实施保障体系



7.1 规划实施与保障

◆ 建立规划传导体系



7.2 完善实施保障体系

□ 健全规划体系

- 完善规划编制体系
- 严格落实规划、加强实施管控

□ 完善规划政策保障

- 落实自然资源统一管理
- 严格落实规划实施法规政策
- 健全相关配套政策
- 构建城乡建设用地集约节约利用实施路径和管理机制

注：本次成果为公示稿，最终以审批为准